



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אל: ועדת המכרזים

משרד:	מערך הסייבר הלאומי
יחידה מזמינה:	היחידה להזדהות וליישומים ביומטריים
תאריך:	6 דצמבר 2020

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה **3(29)** / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

היחידה להזדהות ויישומים ביומטריים (להלן: "היחידה"), הקימה בשנת 2019, מעבדה לאומית לביומטריה העוסקת בביצוע מבדקי הערכה למערכות ביומטריות ומחקר הנוגע למערכות אלה. פעילות המעבדה מאפשרת ליחידה לממש את משימותיה השונות ואת תפקידה כמוקד ידע התומך בעשיית הממשלה בתחום היישומים הביומטריים לרבות גיבוש מתודולוגיות לשימוש מיטבי בטכנולוגיות ביומטריות לשם המלצה לגורמים במגזר הציבורי והפרטי וכן לצורך הכללת המלצות אלה במסמכי מדיניות וניירות עמדה שמפרסמת היחידה.

למעבדה נדרשת מערכת לניהול הניסויים במעבדה. מערכת כזו היא חיונית לתפעולה של המעבדה וניהול הניסויים, כאשר עליה להיות בעלת יכולת להתממשק עם כל סוגי האלגוריתמיקה והחומרה הרלוונטיים, יכולת להריץ את הניסויים, להשוות ממצאים בין טכנולוגיות שונות, להצליב נתונים ולהפיק דוחות, אשר ישמשו בשלב מאוחר יותר לניתוח, חקר ביצועים והפקת תובנות.

באפריל 2019 היחידה פרסמה RFI בינלאומי, ובו בין היתר סעיף העוסק במערכת לניהול ניסויי מעבדה, לסעיף זה הגישה התייחסות חברה יחידה - חברת BIOMETIX. מדובר בחברה אוסטרלית המציעה מערכת מורכבת כזו כמוצר מוגמר, הטמעה ותחזוקה והיא מספקת אותו למעבדות הלאומיות המוכרות ליחידה/המובילות בעולם.

בהקשר זה חשוב לומר כי ה-RFI הבינלאומי פורסם גם במגזין אינטרנטי בינלאומי מרכזי לתחום הביומטריה וכן הופץ על ידי ה-Biometric Institute לחברי המכון (בו חברות גם כל החברות המסחריות המובילות בעולם בתחום הביומטריה), כך שה-RFI קיבל תהודה והגיע לגורמים הרלוונטיים ברמה הבינלאומית.

היחידה הוסיפה וערכה בדיקות נוספות בלתי תלויות, וכן ערכה התייעצויות עם מומחי היחידה, אשר הביאה למסקנה שאכן לא קיימת בשוק מערכת ברמה כזו אשר תוכל לסייע לניהול המעבדה, כמפורט

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

בהמשך המסמך.

לאור האמור לעיל וכמפורט בהמשך המסמך, אנו סבורים כי מדובר בספק יחיד בנוגע לרכש זה וכי החלופה היחידה הרלוונטית היא פיתוח עצמי, אשר אינו משתלם מבחינה כלכלית ואינו ניתן לביצוע בכוחות המערך בלוי"ז הנדרש.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

Biometix	שם הספק:
	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד	<input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
	אומדן / שווי ההתקשרות:

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ כאמור לעיל נא להתייחס לסעיפים הבאים:

א. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת :

1. בדיקה מול חברות מסחריות אפשריות אחרות – נערכה בדיקה לפורטפוליו העסקי של מספר חברות העוסקות בביומטריה ולא נמצא מוצר מדף דומה, לרבות ביחס לחברת DAON, חברה שעוסקת גם באינטגרציה של מערכות ביומטריה.
2. בדיקה ביחס למכוני מחקר/אקדמיה (האם הם מחזיקים מוצר אחר העונה על הצורך)- נערכה בדיקה מול מכון IDIAP השוויצרי (מעבדה ביומטרית עצמאית) העורך מבדקי מעבדה ביומטריים דומים, ונמסר שנעשה שם פיתוח מקומי המוגבל לצרכים מסוימים. משיחות בע"פ שנערכו עם אנשי מחקר באקדמיה בישראל העוסקים במחקרים ביומטריים, הם אינם מחזיקים במערכת כזו.
3. בדיקה מול מעבדות ביומטריות לאומיות - יש לציין כי קיימות מעט מאוד מעבדות ביומטריות לאומיות בעולם. מבדיקתנו עולה כי חלקן מתבססות על פיתוח מערכת באופן עצמי, כאשר ברשותן יכולות מיחשוב ותיכנות מתקדמות משלהן, או פיתוח של מערכת נחותה יותר, התואמת לנישה צרה של עשייה (לרוב תחום אחד בודד), או לחילופין נרכש מוצר של Biometix.
4. היועצות עם מומחים- התקיימה היועצות עם יועצי היחידה (מומחי ביומטריה), על מנת לבדוק האם הם מכירים מוצר אחר שיכול לענות על צרכי המעבדה - אף אחד מהיועצים לא הכיר או העלה אופציה אחרת.
5. בדיקת פתרון המתבסס על פיתוח עצמי - פיתוח עצמי דורש תשומות רבות בזמן ובכוח אדם בפער גדול מרכישת מוצר קיים מה שהופך פתרון כזה ללא כדאי.
6. פרסום RFI בינלאומי לגבי הקמת המעבדה הביומטרית במשרד (2019) - התבקשה התייחסות ספציפית למערכת לניהול מבדקי מעבדה וזו החברה היחידה שהגישה הצעה רלוונטית לנושא זה. יש לציין כי ה-RFI פורסם במגזינים בינ"ל העוסקים בביומטריה, וקיבל תהודה (התקבל מענה מ-12 חברות בינ"ל ידועות מתחום הביומטריה)
7. בחינת ממצאי RFI של הרשות לניהול המאגר הביומטרי.

ב. נימוקים והערות נוספות :

1. Biometix הינה חברה אוסטרלית ותיקה מאוד בתחום, קיימת למעלה מ-20 שנה, עם ניסיון דומה מול מעבדות וגופים ממשלתיים מהמובילים בעולם, במדינות רבות.
2. המוצר העיקרי של החברה הוא כלי לניהול מעבדות ביומטרי, לבחינת הביצועים של מערכות שונות ומגוונות וכן של בחינת החולשות של מערכות כאלו.
3. מבדיקתנו עולה כי החברה הינה היחידה העוסקת בתחום זה. המוצר שלה מאפשר עבודה במספר ביומטריות שונות, modalities, באופן מודולרי, ותומכת במגוון המערכות השונות.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז מספר טופס: ט. 7.8.2.1

לא קיימת חברה מסחרית אחרת המציעה מוצר קרוב או דומה לכך.

4. הפתרון שחברת Biometix מספקת תואם את הצרכים של המעבדה כפי שתוארו בתחיל המסמך - המערכת בעלת יכולת להתממשק עם כל סוגי האלגוריתמיקה והחומרה הרלוונטיים, קיימת יכולת להריץ את הניסויים, להשוות ממצאים בין טכנולוגיות שונות, להצליב נתונים ולהפיק דוחות, אשר ישמשו בשלב מאוחר יותר לניתוח, חקר ביצועים והפקת תובנות.

ג. ממצאי הבדיקה :

קיימת חלופה אפשרית יחידה והיא פיתוח עצמי. להערכת היחידה ולהערכת מנמ"ר המערך פתרון זה אינו ריאלי משום שפיתוח עצמי יהיה יקר הרבה יותר, ייארך זמן רב, ואינו ניתן לביצוע בכוחות המערך ועל כן אנו רואים בחברת Biometix ספק יחיד לטובת התקשרות זו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	רתח בכיר יישומים ביומטריים	נעמה בן צבי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית